

**FRANCISCO SOSA WAGNER**  
Catedrático de Derecho Administrativo

**DONADO POR**  
**Alejandro Martínez Caballero**

# LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES

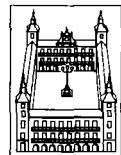
---

Tercera edición  
Revisada y puesta al día

---

Prólogo de  
Eduardo GARCÍA DE ENTERRÍA  
Catedrático de Derecho Administrativo

EDITORIAL CIVITAS, S. A.



## INDICE

<b>Abreviaturas utilizadas</b> .....	15
<b>Prólogo a la primera edición</b> .....	17
<b>Nota del autor a la tercera edición</b> .....	21
<b>Introducción</b> .....	25

### CAPITULO I

#### **EL EJERCICIO DE ACTIVIDADES ECONOMICAS Y LA PRESTACION DE SERVICIOS POR LAS CORPORACIONES LOCALES**

<b>1. El artículo 128 de la CE</b> .....	29
A) LA EXIGENCIA DE LEY .....	33
B) LA RESERVA .....	37
<b>2. Su proyección en el ámbito local</b> .....	42
<b>3. Las potestades de la Administración local en relación con sus servicios</b> .....	53
A) FORMAS DE ORGANIZACIÓN .....	53
B) MODIFICACIÓN .....	57
C) SUPRESIÓN .....	58
<b>4. ¿Crisis del servicio público?</b> .....	60

### CAPITULO II

#### **LAS FORMAS DE GESTION DIRECTA**

<b>1. Consideraciones generales</b> .....	63
<b>2. Gestión por la propia Entidad local</b> .....	66

A)	SIN ORGANIZACIÓN ESPECIALIZADA .....	66
B)	CON ORGANIZACIÓN ESPECIALIZADA .....	68
C)	GESTIÓN MEDIANTE LA CREACIÓN DE UN ORGANISMO AUTÓNOMO LOCAL .....	71
D)	LAS FUNDACIONES .....	80
<b>3.</b>	<b>Gestión mediante sociedad de capital íntegramente público .</b>	<b>82</b>
A)	LA REMISIÓN AL DERECHO PRIVADO .....	82
B)	FORMAS SOCIETARIAS .....	93
C)	CREACIÓN .....	94
D)	LOS ESTATUTOS .....	97
E)	ESTRUCTURA ORGÁNICA .....	100
F)	EL PROBLEMA DE LA APORTACIÓN DE BIENES DE DOMI- NIO PÚBLICO .....	106
G)	LAS PREVISIONES DE GASTOS E INGRESOS .....	109
H)	TRANSFORMACIÓN, FUSIÓN, DISOLUCIÓN, LIQUIDACIÓN Y ESCISIÓN .....	111

### CAPITULO III

#### FORMAS INDIRECTAS DE PRESTACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS

<b>1.</b>	<b>La concesión de servicios públicos locales .....</b>	<b>115</b>
A)	CONCEPTO Y NATURALEZA JURÍDICA .....	115
B)	PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DE LA CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO .....	118
a)	<i>El expediente y su tramitación.</i> .....	118
b)	<i>Los pliegos</i> .....	120
c)	<i>Las garantías</i> .....	123
d)	<i>La publicidad en la contratación, los procedimien- tos y las formas de adjudicación</i> .....	127
e)	<i>Perfección y formalización</i> .....	128
C)	LAS OBLIGACIONES DEL CONCESIONARIO .....	129
a)	<i>La obligación de prestar el servicio de modo regular y continuo y, además, de la forma impuesta por la Administración.</i> .....	130

b)	<i>La admisión del goce del servicio</i> .....	134
c)	<i>Indemnización de daños a terceros</i> .....	135
d)	<i>Las obligaciones respecto a los bienes</i> .....	137
e)	<i>La obligación de ejercer por sí la concesión</i> .....	138
f)	<i>Respeto del principio de no discriminación</i> .....	140
D)	LOS DERECHOS DEL CONCESIONARIO .....	140
E)	LOS DERECHOS ECONÓMICOS DE LA CONCESIÓN .....	142
a)	<i>Las formas de retribución del concesionario</i> .....	142
b)	<i>Causas de la alteración del equilibrio económico</i> ...	146
c)	<i>Técnicas para restablecer el equilibrio económico y amplitud de la compensación</i> .....	148
F)	LOS TERCEROS O USUARIOS .....	153
G)	LA INTERRUPCIÓN DE LA RELACIÓN CONCESIONAL: EL SECUESTRO .....	156
H)	LA EXTINCIÓN DE LA RELACIÓN CONCESIONAL .....	158
a)	<i>La reversión</i> .....	158
b)	<i>Caducidad</i> .....	162
c)	<i>El rescate</i> .....	163
d)	<i>Causas imputables a la Administración que determinan la extinción de la concesión</i> .....	164
e)	<i>Otras causas</i> .....	165
f)	<i>Posición de los acreedores al término de una concesión</i> .....	168

## CAPITULO IV

**FORMAS INDIRECTAS DE PRESTACION  
DE LOS SERVICIOS PUBLICOS (continuación)**

<b>2.</b>	<b>La Gestión Interesada</b> .....	171
<b>3.</b>	<b>El Concierto</b> .....	175
<b>4.</b>	<b>El Arrendamiento</b> .....	177
A)	CONCEPTO .....	177
B)	¿SUBSISTE EL ARRENDAMIENTO? .....	181
C)	LOS ELEMENTOS DEL ARRENDAMIENTO .....	182
D)	OBLIGACIONES DE LAS PARTES .....	184
E)	EXTINCIÓN .....	185

## CAPITULO V

**LAS FORMAS INDIRECTAS DE PRESTACION  
DE LOS SERVICIOS PUBLICOS (continuación)**

<b>5. La Sociedad Mixta</b> .....	187
A) REMISIÓN AL DERECHO PRIVADO .....	187
B) LA NUEVA LEY DE CONTRATOS .....	189
C) FORMAS SOCIALES .....	191
D) VÍAS PARA PARTICIPAR EN UNA SOCIEDAD MERCANTIL .	196
E) LA «CONCESIÓN» COMO APORTACIÓN .....	202
F) POSIBLES PRIVILEGIOS DE LA ENTIDAD COMO SOCIO . . . .	204
G) ESPECIALIDADES ORGÁNICAS .....	205
H) LOS PROGRAMAS DE ACTUACIÓN, INVERSIONES Y FINAN- CIACIÓN .....	208
I) TRANSFORMACIÓN, FUSIÓN, DISOLUCIÓN, RÉGIMEN DE LIQUIDACIÓN Y ESCISIÓN .....	210

## CAPITULO VI

**LOS CONSORCIOS Y OTRAS FORMAS DE PRESTACION  
DE SERVICIOS**

<b>1. Los Consorcios</b> .....	213
A) CONCEPTO Y NATURALEZA JURÍDICA .....	213
a) <i>Consorcios constituidos entre Administraciones lo-         cales para la instalación o gestión de servicios de in-         terés local.</i> .....	216
b) <i>Consorcios constituidos entre una o varias Adminis-         traciones locales y las Administraciones del Estado         o de la Comunidad Autónoma y que gestionan inte-         reses que no son estrictamente locales</i> .....	217
c) <i>Consorcios en los que participan entidades privadas         sin ánimo de lucro</i> .....	218
B) LOS ESTATUTOS .....	219
C) CREACIÓN, REPRESENTACIÓN Y REGISTRO .....	221
D) POTESTADES .....	222
E) UTILIZACIÓN DE LAS FORMAS DE GESTIÓN .....	222
F) RECURSOS FINANCIEROS .....	223
<b>2. Otras formas de gestión</b> .....	224

## CAPITULO VII

**LAS TASAS Y LOS PRECIOS  
DE LOS SERVICIOS PUBLICOS**

<b>1. Conceptos .....</b>	<b>229</b>
<b>2. Principios básicos. En especial, el de autosuficiencia.....</b>	<b>231</b>
<b>3. Competencia y procedimiento de aprobación, modificación y revisión .....</b>	<b>235</b>